

« ملحوظة هامة »

لقد احتوى هذا المؤلف على بعض أخطاء مطبعية أدت إلى أخطاء نحوية ، كما احتوى على بعض ألفاظ وحروف تركت سهواً ، ولـسـكـنـها من الـوضـوح بحيث لا تخفى على فطنة القارى .

الفهرس

صفحة	
٣	تقديم الطبعة التاسعة
٢٠	مقدمة عامة
	١ — التعريف بالقانون الإدارى ص ٢١
	٢ — نشأة القانون الإدارى ص ٢٢
	القانون الإدارى فى فرنسا ص ٢٣ ، القانون الإدارى فى مصر ص ٢٨
	٣ — القانون الإدارى فى وضعه الراهن
	القانون الإدارى غير مقنن ص ٣٢ ، القانون الإدارى قانون قضائى ص ٣٣
	مصادر القانون الإدارى ص ٣٤ ، علاقة القانون الإدارى بالقوانين الأخرى
	ص ٤٠ ، أهمية القانون الإدارى فى الوقت الحاضر ص ٥٠
٥٥	٤ — طريقة البحث

الكتاب الأول — تنظيم الإدارة العامة

٥٩	تقديم
----	-------

الباب الأول

الأشخاص المعنوية العامة

٦٢	مقدمة
	الفصل الأول - أنواع الأشخاص المعنوية العامة
٦٤	المبحث الأول - الأشخاص المعنوية العامة الإقليمية
٦٤	أولاً - الدولة
٦٩	ثانياً - المحافظات (المديريات قديماً)
٧١	ثالثاً - المدن والقرى

صفحة

- المبحث الثاني - الأشخاص المعنوية المصلحية أو المرفقية . ٧٨
المبحث الثالث - هل ثمة نوع جديد من الأشخاص المعنوية العامة ٨٢
الفصل الثاني - النتائج التي تترتب على منح الشخصية المعنوية العامة
١ - استقلالها بذاتها ص ٨٥ ٢ - مشاركتها للدولة في مظاهر سلطاتها ص ٨٥
٣ - استقلال موظفيها ص ٨٥ ٤ - استقلالها بأهوالها ص ٨٦
٥ - أهليتها للتقاضى وحدودها ص ٨٧ ٦ - استقلالها بمسئوليتها ص ٨٨
الفصل الثالث - نهاية شخص القانون العام ٨٩

الباب الثاني

الأسس العامة للتنظيم الإداري

مقدمة ٩٠

الفصل الأول - المركزية الإدارية

الفرع الأول - التعريف بالمركزية ٩١

الفرع الثاني - تطبيقات المركزية الإدارية ٩٤

(التركيز الإداري ص ٩٤ ، عدم التركيز الإداري ص ٩٤

دراسة خاصة لتفويض الاختصاص ، والحلول فيه ص ٩٥)

الفرع الثالث - تقدير المركزية الإدارية ١٠٧

الفصل الثاني - اللامركزية

تعريف وتحديد ١١١

الفرع الأول - أركان الإدارة المحلية ١١٢

الفرع الثاني - تمييز اللامركزية الإدارية عما يشبهها ١٢٨

(اللامركزية الإدارية واللامركزية السياسية ص ١٢٨ ،

اللامركزية الإدارية وعدم التركيز الإداري ص ١٣٠)

الفرع الثالث - تقدير نظام اللامركزية الإدارية ١٣١

الباب الثالث

التنظيم الإدارى فى مصر

١٣٥	تقديم
	الفصل الأول - الإدارة المركزية فى مصر
١٤٣	المطلب الأول - السلطات المركزية الاتحادية
١٤٤	الفرع الأول - مجلس رئاسة الاتحاد
١٥٣	الفرع الثانى - المجلس الوزارى الاتحادى وأجهزته
١٥٣	١ - § المجلس الوزارى الاتحادى
١٥٦	٢ - § المجالس والهيئات المتخصصة واللجان الفنية
١٥٨	المطلب الثانى - السلطات المركزية فى جمهورية مصر العربية
١٥٩	الفرع الأول : السلطات العليا فى الدولة
١٥٩	أولاً - تطور التنظيم فى مختلف الدساتير
١٦٠	١ - § التنظيم فى ظل دستور سنة ١٩٢٢
١٦٢	٢ - § التنظيم فى ظل دستور سنة ١٩٥٦
	٣ - § التنظيم فى ظل الدستور المؤقت والإعلان الدستورى الصادر فى ٢٧ سبتمبر سنة ١٩٦٢
١٦٥	٤ - § التنظيم فى ظل دستورى سنة ١٩٦٤ وسنة ١٩٧١
١٧١	ثانياً - اختصاصات سلطات الدولة العليا فى الدستور الجديد
١٧٦	١ - § رئيس الجمهورية ونوابه
١٨٠	٢ - § الحكومة
١٨٤	٣ - § المجالس القومية المتخصصة
١٨٩	الفرع الثانى : الوزير ومعاونوه
١٩١	شروط تعيين الوزير وطريقته
١٩٣	اختصاص الوزير
١٩٨	معاونو الوزير

١٩٨	وكيل الوزارة
٢٠١	وكيل الوزارة البرلمانى ونائب الوزير
٢٠٤	الفرع الثالث - المحافظون ومديرو الأمن
٢٠٥	تعيين المحافظين ومديرى الأمن
٢٠٧	اختصاصات المحافظين
٢١٥	الفرع الرابع - مأمورو المراكز والأقسام
٢١٧	الفرع الخامس - العمدة والشايخ
٢١٩	القرية والحصنة
٢٢٠	١ - § اختيار العمدة والشايخ
٢٢٠	أولاً : خلو الوظيفة
٢٢١	ثانياً : الترشيح والانتخاب
(١) شروط المرشح ص ٢٢٣ (ب) عملية الاختيار ص ٢٣٠	
بالنسبة للعمدة ص ٢٣٣ بالنسبة إلى الشايخ ص ٢٣٥	
٢٣٧	٢ - § لجنة العمدة والمشايخ
(تمكيناها ص ٢٣٧ - اختصاصاتها ص ٢٣٨)	
٢٣٩	٣ - § الأحكام المنظمة لوظيفة العمدة والشايخ
٢٣٩	أولاً : العمدة والشايخ موظفان عمومياً
٢٤٣	ثانياً : اختصاصات العمدة والشايخ وواجباتهما
٢٥١	ثالثاً : تأديب العمدة والمشايخ
٢٥١	٤ - § تقدير نظام العمدة والمشايخ
٢٥٦	الفرع السادس - الجهاز المركزى للتنظيم والإدارة
٢٦١	١ - § تنظيم الجهاز المركزى للتنظيم والإدارة
٢٦٥	٢ - § اختصاصات الجهاز المركزى للتنظيم والإدارة
٢٧٨	٣ - § الرقابة الإدارية
٢٨٤	٤ - § النيابة الإدارية

الفصل الثاني - الإدارة المركزية في مصر

مقدمة تمهيدية

٢٩٥

البحث الأول - الأسس العامة لنظام الإدارة المحلية

الفرع الأول: الأساس التشريعي ٣٠٠

الفرع الثاني: الطابع الموحد للنظام ٣٠٦

الفرع الثالث: الربط بين نظامي الإدارة المحلية وبين المنظمات السياسية ٣١٤

الفرع الرابع: الخطة للعامة في تشكيل المجالس المحلية ٣٢٢

الفرع الخامس: زيادة الاختصاصات والموارد ٣٢٣

الفرع السادس: لامركزية الرقابة وتنظيمها بما يتفق وظروف البلاد ٣٢٥

البحث الثاني - تشكيل المجالس المحلية: ٣٢٧

المطلب الأول - تشكيل المجالس المحلية وفقاً للقانون رقم ١٢٤ لسنة ١٩٦٠

٣٢٧

الفرع الأول: الأعضاء بحكم وظائفهم ٣٢٨

الفرع الثاني: الأعضاء المنتخبون ٣٣٠

الفرع الثالث: المختارون ٣٣٥

الفرع الرابع: رياضة مجالس المدن والقرى ٣٣٦

المطلب الثاني: تشكيل المجلس الشعبي والمجلس التنفيذي على

مستوى المحافظة ٣٣٨

الفرع الأول - تشكيل المجلس الشعبي ٣٣٩

الفرع الثاني - تشكيل المجلس التنفيذي ٣٤٣

البحث الثالث - اختصاصات المجالس المحلية ٣٤٤

المطلب الأول - اختصاصات المجالس المحلية كما وردت بالقانون ٣٤٥

الفرع الأول: في القانون رقم ١٢٤ لسنة ١٩٦٠ ٣٤٥

١ - اختصاصات مجالس المحافظات ٣٤٥

٢ - اختصاصات مجالس المدن ٣٤٨

٣ - اختصاصات مجالس القرى ٣٥٩

٣٥٠	الفرع الثاني - في القانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٧١
٣٥٠	١ - § اختصاصات المجالس الشعبية .
٣٥١	٢ - § اختصاصات المجالس التنفيذية .
٣٥٤	المطلب الثاني - الاختصاصات كما فصلتها اللائحة التنفيذية .
٣٥٥	الفرع الأول : شؤون التربية والتعليم .
٣٥٧	الفرع الثاني : الشؤون الصحية .
٣٥٧	الفرع الثالث : الشؤون البلدية والقروية .
٣٦٠	الفرع الرابع : الشؤون الاجتماعية والعمالية .
٣٦٣	الفرع الخامس : الشؤون الزراعية .
٣٦٤	الفرع السادس : شؤون التموين .
٣٦٥	الفرع السابع : شؤون المواصلات .
٣٦٦	الفرع الثامن : الشؤون الاقتصادية .
٣٦٧	الفرع التاسع : شؤون الأمن .
٣٦٧	الفرع العاشر : الشؤون الثقافية .
٣٦٨	المطلب الثالث - كيفية ممارسة المجالس لاختصاصاتها .
٣٦٩	الفرع الأول - العلاقة بين المجالس الشعبية والمجالس التنفيذية
٣٧٦	الفرع الثاني - الوصاية الإدارية على المجالس المحلية .
٣٧٧	١ - § رئيس الجمهورية .
٣٧٩	٢ - § الاتحاد الاشتراكي العربي .
٣٧٩	٣ - § مجلس الشعب (البرلمان) .
٣٨٠	٤ - § اللجنة الوزارية للحكم المحلي .
٣٨٢	٥ - § رئيس مجلس الوزراء .
٣٨٣	٦ - § الوزير المشرف على الإدارة المحلية .
٣٨٨	٧ - § كافة الوزارات الأخرى .
٣٩٠	٨ - § الوصاية في نطاق اللامركزية الإقليمية .

- ٣٩٠ أولا : فى ظل القانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٧١ .
- ٣٩١ ثانيا : فى ظل القانون رقم ١٢٤ لسنة ١٩٦٠ .
- ٣٩١ سلطات مجلس المحافظة .
- ٣٩٢ سلطات المحافظ .
- ٣٩٤ ٩ - نطاق الوصاية الإدارية .
- ٣٩٨ الفرع الثالث - الاختصاصات الاستشارية للمجالس المحلية
- ٣٩٩ ١ - المسائل التى يجب موافقة المجالس المحلية عليها .
- ٤٠٠ ٢ - المسائل التى يجب أخذ رأى المجالس المحلية فيها .
- ٤٠٢ الفرع الرابع - تنفيذ قرارات المجالس المحلية .
- ٤٠٥ المبحث الرابع - الموارد المالية للمجالس المحلية وميزانياتها
المطلب الأول - الموارد المالية للمجالس .
- ٤٠٦ الفرع الأول - الموارد المالية لمجالس المحافظات
- ٤٠٩ الفرع الثانى - الموارد المالية لمجالس المدن
- ٤١٢ الفرع الثالث - الموارد المالية لمجالس القرى
- ٤١٣ الفرع الرابع - قواعد عامة تحكم موارد المجالس المحلية
- ٤٠٥ المطلب الثانى - ميزانيات المجالس المحلية
- ٤١٦ الفرع الأول - إعداد الميزانيات
- ٤١٨ الفرع الثانى - اعتماد الميزانيات
- ٤٢١ الفرع الثالث - تنفيذ الميزانيات والرقابة على التنفيذ
- ٢٢٤ المبحث الخامس - سير العمل فى المجالس المحلية
- ٤٢٥ المطلب الأول - نظام سير العمل بالمجالس المحلية
- (أولا - مدة العضوية ص ٤٢٥ ثانياً - صحة العضوية
وفقدتها ص ٤٢٨ ثالثاً - كيفية مزاوله المجالس لعمالها
ص ٤٣٢ رابعاً - حل المجالس ص ٤٣١ خامساً - مؤتم
المحافظة ص ٤٣٨)
- ٤٤٠ المطلب الثانى - حقوق الأعضاء وواجباتهم .
- ٤٤٥ المطلب الثالث - موظفو المجالس المحلية وعمالها

المؤلف (١)

- ١ - نظرية اتعسف في استعمال السلطة ، الطبعة الثانية ، سنة ١٩٦٦ (وقد
ظفر الأصل الفرنسي للمؤلف بجائزة الرسائل من كلية الحقوق
بجامعة باريس سنة ١٩٥٠) .
- ٢ - القرار الإداري أمام مجلس الدولة والمحاكم القضائية سنة ١٩٥٠ (نفذ)
- ٣ - القانون الدستوري بالاشتراك مع الدكتور عثمان خليل ، الطبعة الرابعة
سنة ١٩٥٥ (نفذ)
- ٤ - نشاط الإدارة العامة ، الطبعة الثانية ١٩٥٤ (نفذ)
- ٥ - مسؤولية الإدارة عن أعمالها غير التعاقدية ، الطبعة الرابعة سنة ١٩٥٧ (نفذ)
- ٦ - تنظيم الإدارة ، الطبعة الأولى سنة ١٩٥٥ (نفذ)
- ٧ - النظرية العامة لقرارات الإدارية ، الطبعة الثالثة ١٩٦٦
- ٨ - القضاء الإداري (وقد ظفرت الطبعة الأولى منه بجائزة الدولة للقانون
العام سنة ١٩٥٦) . (نفذ)
- ٩ - الأسس العامة للعقود الإدارية ، الطبعة الثانية سنة ١٩٦٥
- ١٠ - مبادئ القانون الدستوري ، الطبعة الأولى ، سنة ١٩٦٠ (نفذ)
- ١١ - التطور السياسي للمجتمع العربي ، الطبعة الثانية سنة ١٩٦٦
- ١٢ - شرح نظام الإدارة المحلية الجديد ، الطبعة الأولى سنة ١٩٦١ (نفذ)
- ١٣ - الوجيز في نظم الحكم والإدارة ، الطبعة الأولى سنة ١٩٦٢ (نفذ)
- ١٤ - ثورة ٢٣ يوليو بين ثورات العالم ، الطبعة الأولى سنة ١٩٦٥

(١) تقتصر هذه القائمة على المؤلفات القائمة بذاتها ولا تشمل البحوث التي نشرت في
الجلات العادية المتخصصة .